

**Con il federalismo il carico fiscale aumenta.
Il caso dell'addizionale comunale Irpef in Calabria**

analisi di Claudio Cavaliere

Il decreto 14 marzo 2011, n. 23 sul federalismo fiscale municipale, innova, ma certo non rivoluziona, il sistema dei tributi municipali.

Cosa cambia per i contribuenti sul versante del prelievo dell'addizionale comunale Irpef?

Sbloccata l'addizionale comunale Irpef

Il decreto opera, tra l'altro, lo sblocca, sia pure in modo parziale e graduale, dell'addizionale comunale sull'Irpef comunale da tempo sospesa.

Se per i Comuni tale sblocco dovrebbe contribuire a migliorare la loro autonomia fiscale comunale, per i contribuenti Irpef rischia di aumentare il carico fiscale. Stremati dai continui tagli i Comuni quasi certamente utilizzeranno questa leva fiscale.

Quali sono le modifiche all'addizionale comunale sull'Irpef.

L'art. 5 del d.lgs. n. 23/11 prevede che entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto un Dpcm, da adottare su proposta del ministro dell'Economia e d'intesa con la Conferenza Stato-Città autonomie locali legislativo disciplini la graduale cessazione, anche parziale, della sospensione del potere dei Comuni di istituire l'addizionale comunale all'Irpef, o di aumentare la stessa nel caso sia stata istituita.

In caso di mancata emanazione del Dpcm possono esercitare la facoltà illustrata i comuni che non hanno istituito la predetta addizionale o l'hanno istituita in ragione di un'aliquota inferiore all' 0,4 per cento. Il limite massimo dell'addizionale nei primi due anni è pari allo 0,4% e, comunque l'addizionale non può essere istituita o aumentata in misura superiore allo 0,2% annuo. Le deliberazioni adottate per il 2011 non hanno efficacia ai fini della determinazione dell'acconto.

La situazione in Calabria

Allo stato la situazione in Calabria è la seguente:

- 92 Comuni (22,5% del totale dei comuni e 10,4% dei contribuenti) non applicano alcuna addizionale;
- 129 Comuni (31,5% del totale dei comuni e 22,3% dei contribuenti) applicano una addizionale comunale Irpef fino allo 0,4%.
- 145 Comuni (35,5% del totale dei comuni e 48,7% dei contribuenti) applicano una addizionale comunale Irpef da 0,41 fino allo 0,79%
- 43 Comuni (10,5% del totale dei comuni e 18,7% dei contribuenti) applicano l'addizionale massima pari allo 0,8%;
- tra i comuni che applicano l'addizionale Irpef, 278 (pari all'88%) applicano una aliquota unica. Il resto, 42 Comuni (12%) prevedono esenzioni per particolari categorie di contribuenti.

Mediamente in Calabria, quindi, l'addizionale comunale Irpef costa oggi 87,3 € per contribuente Irpef.

Nel 2004 l'addizionale comunale Irpef ha fatto incassare ai Comuni 32,2 milioni di euro. Negli anni l'entrata è andata via via aumentando fino a giungere ai 58,3 milioni di euro del 2008.

Avendo come riferimento i consuntivi 2008 e il reddito imponibile comunale ai fini dell'addizionale del reddito d'imposta 2008, provando ad immaginare che tutti i Comuni portino l'aliquota al tetto massimo dello 0,8% applicando un'unica fascia, l'addizionale comunale Irpef varrebbe per ciascun contribuente calabrese 154,2 € (+67€ pro capite) per un incasso complessivo di 111,6 milioni di euro

La situazione è quella indicata nelle tabelle sottostanti.

**Tab. 1 - Prelievo addizionale comunale Irpef Comuni oltre 10mila abitanti.
Situazione attuale e prospettiva con aliquota allo 0,8% (in €)**

Comuni	Media attuale contribuente	Media con aliquota max 0,8%	differenza
Cirò Marina	0	147	147
Cassano allo Jonio	0	123	123
Rossano	0	149	149
Polistena	33	140	107
San Giovanni in Fiore	27	152	125
Lamezia Terme	34	164	130
Scalea	43	143	100
Villa San Giovanni	85	178	93
Siderno	65	153	88
Cutro	88	133	45
Cittanova	83	138	55
Bagnara Calabria	89	139	50
Isola di Capo Rizzuto	54	116	62
Castrovillari	88	159	71
Catanzaro	121	193	72
Reggio di Calabria	107	180	73
Cetraro	101	142	41
Amantea	91	148	57
Rosarno	50	120	70
Palmi	108	162	54
Vibo Valentia	144	180	36
Crotone	125	169	44
Acri	105	143	38

Tra i Comuni con oltre 10mila abitanti, Castrolibero, Bisignano, Melito di Porto Salvo, Locri, Taurianova, Paola, Gioia Tauro, Montalto Uffugo, Rende, Corigliano Calabro e Cosenza già applicano l'aliquota dello 0,8%.

**Tab. 2 - Prelievo addizionale comunale Irpef per classi demografiche Comuni
Situazione attuale e prospettiva con aliquota allo 0,8% (in €)**

Classe demografica	Media attuale contribuente	Media con aliquota max 0,8%	differenza
Fino a 1.000 abitanti	45	127	82
da 1.001 a 3.000 ab.	48	133	85
da 3.001 a 5.000 ab.	67	137	70
da 5.001 a 10.000 ab.	80	144	64
da 10.001 a 15.000 ab.	90	148	58
oltre 15.000 abitanti	112	174	62
<i>Totale piccoli comuni</i>	56	135	79
Totale Calabria	87	154	67